

УДК 353.5

DOI 1076558/1026-9987-2017-10059 (присваивается редакцией)

Иванов Сергей Александрович ¹ (02isa02@mail.ru)

СЕВЕРО-ВОСТОК В РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА КИТАЯ В 2000—2010-е гг.²

(объём аннотации 170-250 слов) В статье анализируется политика центральных властей КНР по развитию северо-восточных провинций в 2000—2010-е гг. Автор критикует экономический подход к объяснению мотивации Пекина, изучает статистику финансовых вливаний в Северо-Восток, выделяет ключевые представления центральных и местных элит о проблемах развития региона и мерах их преодоления. Показано, что причины появления стратегии возрождения старопромышленных баз Северо-Востока не являются исключительно экономическими. Через реализацию стратегии возрождения Пекин пытался стимулировать местные власти действовать решительней в реформировании госпредприятий, а хозяйствующую бюрократию — следовать законам рынка и учиться работать в конкурентной среде. Рассмотрение региональной политики на Северо-Востоке как модернизационного проекта вмешательства центрального правительства в местную систему отношений властей и хозяйствующих субъектов позволяет понять, почему перераспределение финансовых ресурсов государства в пользу региона носило ограниченный характер. Госбюджет и банки сократили финансирование Северо-Востока в сравнении с другими районами страны. Многие налоговые преференции и административные послабления для Северо-Востока оказались недолговечными и через несколько лет после их принятия были распространены на другие районы Китая.

Ключевые слова: Китай, Хэйлунцзян, Ляонин, Цзилинь, региональная политика, старопромышленные базы.

Sergey A. Ivanov¹ (02isa02@mail.ru)

NORTHEAST IN THE REGIONAL POLICY OF CENTRAL GOVERNMENT OF CHINA IN 2000—2010s

The article analyzes the policy of the central authorities of the PRC towards the development of the northeastern provinces in 2000—2010s. The author criticizes the economic approach to explaining Beijing's motivation, studies the statistics of financial injections into the Northeast, highlights key representations of the central and local elites on the problems of regional development and measures to overcome them. The article

¹ Институт истории, археологии и этнографии народов Дальнего Востока ДВО РАН, Владивосток, Россия. Institute of History, Archaeology and Ethnography of the Peoples of the Far East, FEB RAS, Vladivostok, Russia.

² Раздел статьи «Мероприятия центральных властей в СВК» подготовлен при поддержке гранта РФФИ (проект № 16-27-22001). Остальные разделы статьи подготовлены при поддержке гранта ДВО РАН № 15-1-9-010. Автор благодарит анонимных рецензентов за ценные замечания и рекомендации, позволившие значительно улучшить статью.

shows that the implementation of the strategy of the revival of the Northeast was caused not only by economic reasons. The central authorities believed that the key problem of the regional economy is the old thinking of local elites, and it is enough to impose another system of values to spur social and economic development. Through the implementation of the strategy for the revival of old industrial bases, Beijing tried to encourage local authorities to act more decisively in reforming state enterprises, and the economic bureaucracy to follow the market laws and learn to work in a competitive environment. The article regards regional policy in the Northeast as a modernization project of central government to interfere in the local system of relations between the authorities and economic elites. This view makes it possible to explain why Northeast has not become the area of attracting of state financial resources. The state budget and banks have only reduced the financing of the Northeast in comparison with other Chinese regions. Increased financial resources were channeled only through investments of central departments and state corporations in fixed assets of the Northeast in the 2000s, but not in the 2010s. Many tax and administrative preferences for the Northeast were short-lived and were extended to other parts of China in few years after their adoption.

Keywords: China, Heilongjiang, Liaoning, Jilin, regional policy, old industrial bases.

ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ

В октябре 2003 г. Центральный комитет Коммунистической партии Китая (ЦК КПК) и Государственный совет (Госсовет) объявили о реализации стратегии возрождения старопромышленных баз Северо-Востока КНР (далее — Стратегия³). Для Хэйлуцзяна, Цзилини и Ляонина это было уникальное событие: партийное и государственное руководство впервые анонсировало там отдельную региональную политику.

...

Российские исследователи увидели в Стратегии желание политика перераспределить ресурсы в «регион, не входящий в орбиту шанхайской группировки» [2, с. 60—61].

...

³ Далее под Стратегией мы будем понимать не документ, инициировавший политику возрождения старых промышленных баз Северо-Востока Китая (СВК), а комплекс мер центральных властей по решению проблем развития СВК. Ключевые решения Пекина о Стратегии были направлены либо на «возрождение старых промышленных баз северо-восточного и других районов», либо на «возрождение Северо-Востока». Второй комплекс документов сфокусирован на широком спектре проблем регионального развития, первый — на специфической проблеме СВК и похожих на него (увядающей промышленностью) территорий КНР. Несмотря на эти отличия, они в целом повторяют и дополняют друг друга, поэтому мы анализируем их как элементы общей Стратегии.

К концу 1990-х гг. значительная часть органов, занимающихся регулированием или контролем экономики, была переведена из местного подчинения в вертикально интегрированные структуры [8, p. 795—798].

...

Например, авторы монографии «Возрождение и устойчивое развитие Северо-Восточного региона» использовали выборочные результаты статистики, отражающие лишь отставание СВК в сравнении с другими территориями: для сопоставления с приморской зоной использовались абсолютные показатели, с западными и центральными районами — относительные, а также данные о располагаемом доходе городского населения [13, p. 7—8] — один из немногих показателей, по которому СВК уступал другим регионам страны.

...

ЛИТЕРАТУРА

1. Гриневский О.А. Перелом. От Брежнева к Горбачёву. М.: Олма-Пресс Образование, 2004. 624 с.
2. Воробьёва Т.В. Восточный фронт России // Вестник КРАУНЦ. Серия: Гуманитарные науки. 2012. № 1 (19). С. 5—14.
3. История антикоммунистических революций конца XX века: Центральная и Юго-Восточная Европа. М.: Наука, 2007. 397 с.
4. Липилина И.Н. История исламского сепаратизма на Юге Таиланда // Ислам в современном мире. 2015. Т. 11. № 2. С. 45—52.
5. Попытки прорыва информационной блокады. URL: http://world.kbs.co.kr/russian/news/news_newsthema_detail.htm?No=10059887 (дата обращения: 10.09.2016).
6. Прокопец С.Д. Защитное вооружение чжурчженей государства Восточное Ся (1215—1233 гг.): автореф. дис. ... канд. ист. наук. Владивосток, 2012. 21 с.
7. Ткалич А.И. Просветительская деятельность Русской Православной церкви на Крайнем Северо-Востоке в досоветский период: дис. ... канд. пед. наук. М., 1999 г. 181 с.
8. Федеральный закон от 18.06.2001 № 78-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О землеустройстве» // СПС «КонсультантПлюс».
9. Центрально-Восточная Европа во второй половине XX века. От стабилизации к кризису (1966—1989). М.: Наука, 2002. Т. 2. 516 с.
10. American Foreign Policy. Current Documents. 1983. Washington: Department of State, 1985. 1477 p. (

11. Armitage R.L., Nye J.S. CSIS Commission on Smart Power. A Smarter, More Secure America. Washington: CSIS, 2007. 82 p.
12. General License № 4. Noncommercial, Personal Remittances Authorized. March 24, 2016. URL: https://www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Programs/Documents/nk_gl4.pdf (дата обращения: 06.05.2016).
13. Zeng A'nan Judgment of the International Court of Justice: the end of the dispute regarding the Temple of Preah Vihear? // *Southeast Asian Studies*. 2015. No. 1. P. 4—10
14. 2003 年国务院政府工作报告 = Доклад о работе Госсовета в 2003 г. URL: http://www.gov.cn/test/2006-02/16/content_201173.htm (дата обращения: 13.05.2015).
15. 中蒙俄经济走廊建设重点问题研究 = Исследование основных проблем строительства экономического коридора Китай-Монголия-Россия / Коллективная работа Центра исследований проблем развития АРВМ, Центра экономической информации АРВМ. Пекин:人民出版社, 2016. 421 с
16. 龙长海.中俄毗邻地区警务合作机制研究 = Лун Чанхай. Исследование в области полицейского сотрудничества приграничных районов Китая и России // *云南大学学报*. 2014. № 6. С. 10—25.
17. АПЦ (Арх. провинции Цзилинь).
18. ГАРФ (Гос. арх. Российской Федерации).
19. РГИА ДВ (Рос. гос. ист. арх. Дальнего Востока).
20. ПИА КНР (Первый исторический арх. КНР).
21. ПМА (Полевые материалы автора)

REFERENCES

1. Grinevskiy O.A. *Perelom. Ot Brezhneva k Gorbachevu* [The Break. From Brezhnev to Gorbachev]. Moscow, Olma-Press Obrazovanie Publ., 2004, 624 p. (In Russ.)
2. Vorob'eva T.V. Vostochnyj frontir Rossii [Eastern Frontier of Russia]. *Vestnik KRAUNC*, series "Gumanitarnye nauki", 2012, no. 1 (19), pp. 5—14. (In Russ.)
3. *Istoriya antikommunisticheskikh revolyutsiy kontsa XX veka: Tsentral'naya i Yugo-Vostochnaya Evropa* [History of the Anticommunist Revolutions. End of the 20th Century. Central and South-Eastern Europe]. Moscow, Nauka Publ., 2007, 397 p. (In Russ.)
4. Lipilina I.N. Istoriya islamskogo separatizma na Yuge Tailanda [A History of Muslim Separatism in the Thailand's Southern Provinces]. *Islam v sovremennom mire*, 2015, vol. 11, no. 2, pp. 45—52. (In Russ.)
5. *Popytki proryva informatsionnoy blokady SK* [DPRK Information Blockade Break Attempts]. Available at: http://world.kbs.co.kr/russian/news/news_newsthema_detail.htm?No=10059887 (accessed 10.09.2016). (In Russ.)
6. Prokopets S.D. *Zashchitnoe vooruzhenie zhurzhenev gosudarstva Vostochnoe Sya (1215—1233 gg.): avtoref. dis. ... kand. ist. nauk.* [Protective Arms of Jurchens of East Xia State (1215—1233). Author's abstract of the PhD in hist. sci. diss.]. Vladivostok, 2012, 21 p. (In Russ.)

7. Tkalic A.I. *Prosvetitel'skaya deyatel'nost' Russkoy Pravoslavnoy zerkvy na Kraynem v dosovetskiy period*: dis. ... kand. ped. nauk [Educational Activities of the Russian Orthodox Church in the Far North-East in the Pre-Soviet Period. PhD in ped. sci. diss.]. Moscow, 1999, 181 p. (In Russ.)
8. Federal'nyy zakon ot 18.06.2001 № 78-FZ (red. ot 31.12.2017) "O zemleustroytve" [Federal law no. 78-FZ (ed. June 18, 2017) "On the Land Management"]. SPS "Konsul'tant Plyus" [Legal Reference System "Consultant Plus"]. (In Russ.)
9. *Tsentral'no-Vostochnaya Evropa vo vtoroy polovine XX veka. T. 2. Ot stabilizatsii k krizisu. (1966—1989)* [Central-Eastern Europe in the Second Half of 20th Century. Vol. 2. From Stabilization to the Crisis (1966—1989)]. Moscow, Nauka Publ., 2002, 516 p. (In Russ.)
10. American Foreign Policy. Current Documents. 1983. Washington, Department of State, 1985, 1477 p. (In Eng.)
11. Armitage R.L., Nye J.S. *CSIS Commission on Smart Power. A Smarter, More Secure America*. Washington, CSIS Publ., 2007. 82 p. (In Eng.)
12. *General License No. 4. Noncommercial, Personal Remittances Authorized*. March 24, 2016. Available at: https://www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Programs/Documents/nk_gl4.pdf (accessed 6.05.2016). (In Eng.)
13. Zeng An'an. Judgment of the International Court of Justice: the End of the Dispute regarding the Temple of Preah Vihear? *Southeast Asian Studies*, 2015, no. 1, pp. 4—10. (In Eng.)
14. *2003 年国务院政府工作报告* [State Council's Report on the Work of the Government (2003)]. Available at: http://www.gov.cn/test/2006-02/16/content_201173.htm (accessed 13.05.2015). (In Chin.)
15. *中蒙俄经济走廊建设重点问题研究* [Research on the Main Problems of the Construction of China — Mongolia — Russia Economic Corridor]. Beijing, 人民出版社 Publ., 2016, 421 p. (In Chin.)
16. 龙长海. 中俄毗邻地区警务合作机制研究 [Long Changhai. Research in Policy Cooperation of Border Regions of China and Russia]. *云南大学学报*, 2014, no. 6, pp. 10—25. (In Chin.)